

REGION OF OTTAWA-CARLETON
RÉGION D'OTTAWA-CARLETON

REPORT
RAPPORT

Our File/N/Réf. 03-07-99-0126

Your File/V/Réf.

DATE 12 October 1999

TO/DEST. Community Services Committee

FROM/EXP. Committee Co-ordinator

SUBJECT/OBJET **INTERNATIONAL UNION OF LOCAL AUTHORITIES (IULA)
WORLDWIDE DECLARATION ON WOMEN IN LOCAL
GOVERNMENT**

REPORT RECOMMENDATION

That the Community Services Committee recommend Council adopt the International Union of Local Authorities (IULA) Worldwide Declaration on Women in Local Government and the Action Plan described in the report.

BACKGROUND

Councillor D. Holmes has requested that the above-noted recommendation be placed on the Agenda for consideration.

The Action Plan described in the report is as follows:

“In order to implement this decision, the Region of Ottawa-Carleton (ROC) will set up a Working Group made up of elected councillors, staff of the ROC (from among OC Transpo, Health Department, Environment and Transportation, Social Services, Police, Planning and Development, Human Resources), community representatives from local women’s groups and organizations serving women’s needs and representatives from the Women’s Studies Programmes at the University of Ottawa and Carleton University. This working group will be charged with doing a study of the current situation and the gaps in the current situation of women’s access to regional government services and employment (including find ways to fund this study). The study will address the diverse needs and circumstances of women and the results of the study will propose recommendations to the ROC on ensuring women’s access to services and employment.”

Attached by way of background information is Councillor Holmes' Memorandum, transmitting the complete text of the IULA Worldwide Declaration on Women in Local Government/Déclaration mondiale de IULA sur les femmes dans le gouvernement local.

This material is respectfully submitted.

M. J. Beauregard

Our File/N/Réf.
Your File/V/Réf.

DATE 12 October 1999

TO/DEST. Co-ordinator
Community Services Committee

FROM/EXP. Diane Holmes
Regional Councillor

SUBJECT/OBJET **IULA DECLARATION ON WOMEN IN LOCAL
GOVERNMENT**

In June 1999, the Federation of Canadian Municipalities ratified the IULA Declaration at its Annual Meeting in Halifax, N. S. As a result of the ratification, it is appropriate that municipalities such as the Region begin to determine how we can support the principles contained in the Declaration.

Representatives from several women's groups met recently to discuss how best to move forward with the IULA Declaration. It was decided that a review of women's access to Regional services and employment was necessary to identify any gaps in access. The review (study) would make recommendations for change, based on any gaps that were discovered.

The following Motion is proposed:

That the Committee recommend to Regional Council that the Region of Ottawa-Carleton (ROC) adopt the International Union of Local Authorities (IULA) Worldwide declaration on Women in Local Government. In order to implement this decision, the ROC will set up a working group made up of elected councillors, staff of the regional government (from among OC Transpo, Health Department, Environment and Transportation, Social Services, Police, Planning and Development, Human Resources), community representatives from local women's groups and organizations serving women's needs and representatives from the Women's Studies Programmes at the University of Ottawa and Carleton University. This working group will be charged with doing a study of the current situation and the gaps in the current situation of women's access to regional government services and employment (including finding ways to fund this study). The study will address the diverse needs and circumstances of women and the results of the study will propose recommendations to the ROC on ensuring women's access to services and employment.

Que le comité recommande au conseil régional que la Région d'Ottawa-Carleton (ROC) adopte la Déclaration mondiale de IULA (Union internationale des villes et pouvoirs locaux) sur les femmes dans le gouvernement local. Pour assurer la mise en oeuvre de cette décision, la ROC créera un groupe de travail composé de représentant(e)s élu(e)s, de représentant(e)s du personnel régional (parmi OC Transpo, Santé, Environnement et Transport, Services sociaux, Police, Urbanisme et Développement), de représentant(e)s de la communauté venant des groupes de femmes et d'organismes qui répondent aux besoins des femmes et des représentant(e)s des programmes d'études des femmes de l'Université d'Ottawa et de Carleton University. Ce groupe de travail aurait comme mandat de faire une étude de la situation actuelle et des lacunes actuelles de l'accès des services et de l'emploi du gouvernement régional (y compris de trouver les fonds pour faire l'étude). L'étude traitera de la diversité des besoins et des circonstances des femmes et, selon les résultats de l'étude, proposeront des recommandations à la ROC pour assurer l'accès des femmes aux services et à l'emploi.

Kindly place this matter before the Community Services Committee at its meeting of 21 October 1999.

*Original signed by
Diane Holmes, Councillor
Regional Ward R14*



IULA
International Union of Local Authorities

IULA Worldwide Declaration on Women in Local Government

Preamble

1. The World Executive Committee of the International Union of Local Authorities (IULA), the worldwide association of local governments, meeting in Zimbabwe, November 1998;
2. Recalling the Worldwide Declaration of Local Self-Government adopted at IULA's 31st World Congress in Toronto, 1993;
3. Recalling the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW) and the United Nations Declaration on Women and Platform for Action adopted in Beijing in 1995, in particular the principle, recognised in Article 344 of the Beijing Platform for Action, that international organisations, such as IULA, have an important role to play in implementing the UN Platform for Action;
4. Recognising that the reasons as to why women are not represented equally in local government are multiple, and that women and men throughout the world live under different conditions and women do not have the same access to and control over economic and political resources as men;
5. Considering that local government, as an integral part of the national structure of governance, is the level of government closest to the citizens and therefore in the best position both to involve women in the making of decisions concerning their living conditions, and to make use of their knowledge and capabilities in the promotion of sustainable development;
6. Emphasising that the mission of IULA cannot be realised without the equal and systematic integration of women into democratic local decision making and that democracy cannot be realised without adequate representation, participation and inclusion of women in the local governance process.





WE, THE MEMBERS OF IULA, REPRESENTING LOCAL GOVERNMENTS WORLDWIDE, FIRMLY BELIEVE THAT:

- 7.** Democratic local self-government has a critical role to play in securing social, economic and political justice for all citizens of every community in the world and that all members of society, women and men, must be included in the governance process;
- 8.** Women and men as citizens have equal human rights, duties and opportunities, as well as the equal right to exercise them. The right to vote, to be eligible for election and to hold public office at all levels are human rights that apply equally to women and men;
- 9.** The problems and challenges facing humanity are global but occur and have to be dealt with at the local level. Women have the equal right to freedom from poverty, discrimination, environmental degradation and insecurity. To fight these problems and to meet the challenges of sustainable human development, it is crucial that women be empowered and involved in local government as decision-makers, planners and managers;
- 10.** Local government is in a unique position to contribute to the global struggle for gender equality and can have a great impact on the status of women and the status of gender equality around the world, in its capacities as the level of governance closest to the citizens, as a service provider and as an employer;
- 11.** The systematic integration of women augments the democratic basis, the efficiency and the quality of the activities of local government. If local government is to meet the needs of both women and men, it must build on the experiences of both women and men, through an equal representation at all levels and in all fields of decision-making, covering the wide range of responsibilities of local governments;
- 12.** In order to create sustainable, equal and democratic local governments, where women and men have equal access to decision-making, equal access to services and equal treatment in these services, the gender perspective must be mainstreamed into all areas of policy making and management in local government.

Local government as a service provider and enabler of sound living conditions

- 13.** Women have the right to equal access to the services of local governments, as well as the right to be treated equally in these services and to be able to influence the initiation, development, management and monitoring of services. The provision of services such as education, welfare and other social services by local governments, should aim to see women and men as equally responsible for matters related both to the family and to public life, and avoid perpetuating stereotypes of women and men;
- 14.** Women have the equal right to sound environmental living conditions, housing, water distribution and sanitation facilities, as well as to affordable public transportation. Women's needs and living conditions must be made visible and taken into account at all times in planning;
- 15.** Women have the right to equal access to the territory and geographical space of local governments, ranging from the right to own land, to the right to move freely and without fear in public spaces and on public transport;
- 16.** Local government has a role to play in ensuring the reproductive rights of women and the rights of women to freedom from domestic violence and other forms of physical, psychological and sexual violence and abuse.



Local government as an employer and in a strategic position to influence local society

17. Women have the equal right to employment in local government and equality in recruitment procedures. As employees in local government women and men have the right to equal pay, equal access to benefits, promotion and training, as well as the right to equal working conditions and treatment in the evaluation of their work;
18. Women's often heavy workload of paid and unpaid work is a barrier to their ability to take part in decision making. Local government has an important role to play in providing affordable, professional and safe care services for children, older people and people with disabilities, be that directly or in partnership with the private or the voluntary sectors, and in promoting the sharing of household tasks by women and men on an equal basis. Men have the equal right and responsibility to care for their children and relatives and should be encouraged to do so.

WE, THE MEMBERS OF IULA, REPRESENTING LOCAL GOVERNMENTS WORLDWIDE, COMMIT OURSELVES TO:

19. Ensuring that the conditions within our local governments and associations allow our beliefs as stated in this document to be realised;
20. Strengthening our efforts to make equal the number of women and men in decision-making bodies at all levels and in all policy areas, and our efforts to ensure women's qualitative participation in councils, committees and other groups related to decision-making in local government;
21. Applying the mainstreaming principle by integrating a gender perspective into all policies, programmes and service delivery activities in individual local governments and their representative associations at national, regional and international levels, and to developing methods for monitoring and measuring this mainstreaming work;
22. Looking for new ways to ensure that women are represented and actively participate by formal as well as informal means in the process of local governance;
23. Strengthening international and national cooperation between local governments, supported by national, regional and international associations of local governments, in order to further the exchange of experiences, as well as to devise and develop methods, policies and strategies that help offset barriers to women's participation in local decision-making;
24. Outlining, implementing and monitoring action plans for promoting equal opportunities in the municipal workplace, encompassing equal opportunities of recruitment, promotion, remuneration, as well as equal working conditions;
25. Working for changes of attitudes related to gender issues by awareness-raising in the education system and within the political and administrative structure of local governments;
26. Working actively with other actors of society, including national gender systems and organisations, the private sector, non-governmental organisations, professional groupings, women's groups, research institutes and trade unions in accomplishing the goals of this declaration.



WE CALL UPON NATIONAL GOVERNMENTS TO:

27. Acknowledge that local government has a critical role to play in creating sustainable democracies and gender equal societies, and therefore, to grant constitutional, legal and financial autonomy to local governments to enable them to meet their democratic responsibilities;
28. Support, encourage and create opportunities and resources for local governments to work for and promote gender equality;
29. Recognise national associations of local governments as important partners in the development, promotion and support of gender equality at the local level, and in the exchange of experiences at the international, national and local levels;
30. Work in partnership with local government associations and their members to implement the Beijing Platform for Action and the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW);
31. Guarantee and enforce the right of women to a legal capacity identical to that of men and to the same opportunities to exercise that capacity, by ensuring equality and non-discrimination before the law and in practice;
32. Guarantee and enforce the right of women to participate in the democratic system, by ensuring women the equal right to vote, to be eligible for election and to hold public office;
33. Develop and augment knowledge in the field of gender by ensuring that statistics collected on individuals are gender disaggregated and analysed with a gender perspective, and to make available resources for academic research with a gender perspective, that can be of use for the development of gender equality in local government.

WE CALL UPON THE INTERNATIONAL COMMUNITY TO:

34. Implement the Beijing Platform for Action, Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women (CEDAW), and this declaration;
35. Recognise the local level as the level of governance closest to the citizens with a critical role to play in attaining the objectives of gender equality agreed upon by National Governments through the United Nations, and therefore;
36. Work with Local Government and its institutions at all levels to promote the equal participation of women and men in local decision-making in all its forms, formal and informal;
37. Support programmes initiated by local governments and their associations aimed at increasing the representation of women in local government and local positions of leadership.

Harare, Zimbabwe
November 1998

Copyright IULA 1998

*IULA is grateful to the
International Office of the Federation of
Canadian Municipalities (FCM)*



*and to the Swedish Association of Local
Authorities (SALA) for the production
of this document.*



Federation of Canadian Municipalities
International Office

SK SVENSKA
KOMMUNFÖBUNDET
The Swedish Association of Local Authorities



IULA

Union internationale des villes et pouvoirs locaux

Déclaration mondiale de IULA sur les femmes dans le gouvernement local

Préambule

1. Le Comité exécutif mondial de l'Union internationale des villes et pouvoirs locaux (IULA), l'association mondiale de gouvernements locaux, réuni au Zimbabwe en novembre 1998;
2. Rappelant la Déclaration mondiale de l'autonomie locale adoptée au 31^{ème} Congrès mondial de IULA à Toronto en 1993;
3. Rappelant la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination envers les femmes (CEDAW), et la Déclaration des Nations Unies sur les femmes et le Programme d'action adoptés à Beijing en 1995; en particulier le principe, reconnu dans l'article 344 du Programme d'action de Beijing, selon lequel les organisations internationales telles que IULA ont un rôle important à jouer dans la mise en œuvre du Programme d'action des Nations Unies;
4. Reconnaissant que les raisons pour lesquelles les femmes ne sont pas représentées de manière égale dans le gouvernement local sont multiples, que les femmes et les hommes dans le monde entier vivent dans des conditions différentes et que les femmes n'ont ni le même accès, ni le même contrôle sur les ressources économiques et politiques que les hommes;
5. Considérant que le gouvernement local, partie intégrante de la structure nationale de gouvernance, est le niveau de gouvernement le plus proche des citoyens et, par conséquent, le mieux à même d'impliquer les femmes dans le processus de décision concernant leurs conditions de vie et de mettre à profit leurs connaissances et compétences dans la promotion du développement durable;
6. Soulignant que la mission de IULA ne peut être réalisée sans l'intégration égale et systématique des femmes dans le processus de décision démocratique local, et que la démocratie ne peut être réalisée sans une adéquate représentation, participation et intégration des femmes dans le processus de gouvernance locale.





NOUS, MEMBRES DE IULA, REPRÉSENTANT LES GOUVERNEMENTS LOCAUX DE PAR LE MONDE, CROYONS FERMEMENT QUE:

- 7.** L'autonomie locale démocratique a un rôle essentiel à jouer pour assurer la justice sociale, économique et politique pour tous les citoyens de chaque communauté du monde, et garantir que tous les membres de la société, femmes et hommes, doivent être inclus dans le processus de gouvernance;
- 8.** Les femmes et les hommes, en tant que citoyens, ont les mêmes droits humains, devoirs et opportunités, ainsi qu'un même droit à les exercer. Le droit de vote, d'être éligible et d'exercer une fonction publique à tous les niveaux sont des droits humains qui s'appliquent également aux femmes et aux hommes;
- 9.** Les problèmes et défis auxquels l'humanité est confrontée sont globaux mais interviennent et doivent être traités au niveau local. Les femmes ont un droit égal à être libérées de la pauvreté, de la discrimination, de la dégradation environnementale et de l'insécurité. Pour combattre ces problèmes et répondre aux défis du développement humain durable, il est crucial que le pouvoir des femmes soit renforcé et qu'elles soient impliquées dans le gouvernement local, en tant que responsables, planificatrices et gestionnaires;
- 10.** Le gouvernement local est dans une situation privilégiée pour contribuer à la lutte globale pour l'égalité entre les sexes. En tant que niveau de gouvernance le plus proche des citoyens, prestataire de services et employeur, il peut avoir un impact fort sur la condition des femmes et la situation de l'égalité entre les sexes dans le monde;
- 11.** L'intégration systématique des femmes renforce le fondement démocratique, l'efficacité et la qualité des activités des collectivités territoriales. Si le gouvernement local entend répondre aux besoins tant des femmes que des hommes, il doit s'appuyer sur les expériences tant des femmes que des hommes, à travers une représentation égale à tous les niveaux et dans tous les domaines de décision, recouvrant la large palette de responsabilités des gouvernements locaux;
- 12.** Afin de susciter des gouvernements locaux durables, équitables et démocratiques, au sein desquels femmes et hommes jouissent d'une égalité d'accès à la prise de décision et aux services, et d'une égalité de traitement devant ces services, l'approche en termes d'égalité entre les sexes doit être intégrée à tous les secteurs de politique publique et de gestion locaux.

Le gouvernement local comme prestataire de services et garant de conditions de vie décentes

- 13.** Les femmes ont droit à une égalité d'accès et de traitement devant les services des gouvernements locaux, ainsi que droit d'influer sur la mise en place, le développement, la gestion et le contrôle des services. La fourniture de services tels que l'éducation, la protection et autres services sociaux par les collectivités territoriales, devrait chercher à rendre les femmes et les hommes également responsables pour les questions relatives à la famille comme à la vie publique, et éviter la perpétuation des stéréotypes sur les femmes comme sur les hommes;
- 14.** Les femmes ont un droit égal à des conditions de vie décentes en ce qui concerne l'environnement, le logement, la distribution d'eau et l'hygiène publique ainsi que les transports publics. Les besoins et les conditions de vie des femmes doivent être révélées et prises en compte à tout moment dans la planification;
- 15.** Les femmes ont droit à un accès égal au territoire et à l'espace géographique des collectivités territoriales - du droit à la propriété foncière au droit de se déplacer librement et sans crainte dans les lieux et les transports publics;
- 16.** Le gouvernement local a un rôle à jouer pour garantir les droits des femmes liés à la reproduction, de même que leur droit à être libérées des violences domestiques et autres formes d'abus et violences physiques, psychologiques et sexuels.



Le gouvernement local comme employeur et stratégiquement placé pour influencer la société locale

17. Les femmes ont un droit égal à l'emploi dans le gouvernement local et à l'égalité dans les procédures de recrutement. En tant qu'employés du gouvernement local, femmes et hommes ont droit à une égalité de salaire, d'accès aux avantages sociaux, à la promotion et à la formation ainsi que le droit à l'égalité dans les conditions et l'évaluation de leur travail;
18. La charge de travail, rémunéré ou non, des femmes, souvent lourde, entrave leur capacité à prendre part au processus de décision. Le gouvernement local a un rôle important à jouer pour fournir des services sociaux abordables, professionnels et sûrs pour les enfants, les personnes âgées et les handicapés -de manière directe ou en partenariat avec le secteur privé ou associatif- et pour promouvoir le partage des tâches domestiques entre les femmes et les hommes sur une base équitable. Les hommes ont un droit et une responsabilité égale pour s'occuper de leurs enfants et parents, et devraient être encouragés à le faire.

**NOUS, MEMBRES DE IULA, REPRÉSENTANT LES GOUVERNEMENTS
LOCAUX DE PAR LE MONDE, NOUS ENGAGEONS À:**

19. Assurer que les conditions au sein de nos collectivités locales et associations permettent aux principes énoncés dans ce document d'être réalisés;
20. Renforcer nos efforts pour rendre égal le nombre de femmes et d'hommes dans les organes décisionnaires à tous les niveaux et dans tous les secteurs de politique publique, et nos efforts pour assurer la participation qualitative des femmes aux conseils, comités et autres groupes liés au processus de décision au sein du gouvernement local;
21. Mettre en œuvre le principe de «mainstreaming» en intégrant systématiquement la question de l'égalité entre les sexes à toutes les politiques, programmes et activités de prestation de services dans les gouvernements locaux individuels et leurs associations représentatives aux niveaux national, régional et international, et en développant des méthodes pour contrôler et évaluer ce travail de 'mainstreaming';
22. Rechercher de nouvelles façons d'assurer que les femmes, par des moyens formels comme informels, sont représentées et participent activement au processus de gouvernance locale;
23. Renforcer la coopération nationale et internationale entre collectivités territoriales, avec le soutien de leurs associations nationales, régionales et internationales, afin de faciliter les échanges d'expériences; élaborer et développer également des méthodes, politiques et stratégies qui aident à contre-balancer les obstacles à la participation des femmes dans le processus décisionnel local;
24. Souligner, mettre en œuvre et superviser des plans d'action pour promouvoir l'égalité des chances sur le lieu de travail municipal, l'égalité des chances dans le recrutement, la promotion, la rémunération et les conditions de travail;
25. Travailler à un changement des attitudes sur les questions liées à l'égalité des sexes en faisant naître une prise de conscience dans le système éducatif et au sein de la structure politique et administrative des collectivités territoriales;
26. Travailler activement avec d'autres acteurs de la société civile, y compris les organismes nationaux traitant des questions d'égalité entre les sexes, le secteur privé, les organisations non gouvernementales, les groupements professionnels, les groupes de femmes, les instituts de recherche et les syndicats, pour atteindre les buts de cette déclaration.



NOUS EN APPELONS AUX ÉTATS POUR:

27. Reconnaître que les pouvoirs locaux ont un rôle clef à jouer dans la création de démocraties durables et de sociétés traitant les hommes et les femmes de manière égale; et, par conséquent, d'accorder aux autorités locales l'autonomie constitutionnelle, légale et financière leur permettant de faire face à leurs responsabilités démocratiques;
28. Soutenir, encourager et créer des conditions et des moyens pour les pouvoirs locaux de travailler pour et de promouvoir l'égalité entre les sexes;
29. Reconnaître les associations nationales de pouvoirs locaux comme des partenaires importants du développement, de la promotion et du soutien à l'égalité entre les sexes au niveau local et dans l'échange d'expériences aux niveaux national, régional et international;
30. Travailler en partenariat avec les associations de pouvoirs locaux et leurs adhérents pour mettre en œuvre le Programme d'action de Beijing et la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination envers les femmes (CEDAW);
31. Garantir et mettre en application le droit des femmes à une capacité juridique identique à celle des hommes et les mêmes possibilités pour exercer cette capacité en assurant l'égalité et la non discrimination, devant la loi et en pratique;
32. Garantir et mettre en application le droit des femmes à participer au système démocratique en leur assurant un égal droit de voter, d'être éligible et d'exercer des fonctions publiques;
33. Développer et augmenter la connaissance sur la question de l'égalité entre les sexes, en assurant que les statistiques relatives aux individus sont sériées en fonction du sexe et analysées avec une approche en termes d'égalité entre les sexes, et dégager des ressources pour les recherches universitaires qui développent une approche en termes d'égalité entre les sexes et peuvent être utiles au développement de l'égalité entre les sexes dans le gouvernement local.

NOUS EN APPELONS À LA COMMUNAUTÉ INTERNATIONALE POUR:

34. Mettre en œuvre le Programme d'action de Beijing, la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination envers les femmes (CEDAW) et la présente déclaration;
35. Reconnaître l'échelon local comme le niveau de gouvernance le plus proche des citoyens, investi d'un rôle capital à jouer pour atteindre les objectifs d'égalité entre les sexes approuvés par les Etats à travers les Nations Unies et, par conséquent;
36. Travailler avec le gouvernement local et ses institutions à tous les niveaux pour promouvoir l'égalité participation des femmes et des hommes à la prise de décision sous toute ses formes, formelle et informelle;
37. Soutenir les programmes initiés par les gouvernements locaux et leurs associations tendant à accroître la représentation des femmes dans le gouvernement et les fonctions de direction locaux.

Harare, Zimbabwe
November 1998

Droit d'auteur 1998

IULA remercie le
Bureau international de la Fédération
canadienne des municipalités (FCM)



et l'Association suédoise des autorités
locales (SALA) pour la production
de cette publication.



Fédération canadienne des municipalités
Bureau international

SVENSKA
KOMMUNFÖBUNDET
The Swedish Association of Local Authorities